



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Ленинградской области

**Кингисеппская
городская прокуратура**

ул. Воровского, д.12, г. Кингисепп
Ленинградская обл., 188480

Главе администрации
МО «Город Ивангород»

Соснину А.В.

ул. Гагарина, д. 10, г. Ивангород,
Ленинградская область, 188490

03.04.2020 № 1-98В-2020

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении и недопущении
впредь нарушений законодательства
о защите прав юридических лиц и
индивидуальных предпринимателей
при осуществлении государственного
контроля (надзора)

Во исполнение задания прокуратуры области городской прокуратурой проведена проверка исполнения администрацией МО «Город Ивангород» законодательства в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности, по результатам которой установлено следующее.

Администрацией МО «Город Ивангород» 19.09.2019 в адрес МБУ «Служба заказчика МО «Город Ивангород» (ИНН 4707029650, ОГРН 1104707000507) (далее – МБУ «Служба заказчика») направлено уведомление, из содержания которого следует, что 24.09.2019 администрацией МО «Город Ивангород» в отношении МБУ «Служба заказчика» в рамках муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог будет произведена проверка технического состояния дорожного полотна и дорожных знаков следующих улиц: ул. Льнопрядильная, ул. Госпитальная г. Ивангород.

Так, 24.09.2019 заместителем главы МО «Город Ивангород» по городскому хозяйству Козловым М.К. совместно с экспертом по благоустройству города и безопасности дорожного движения администрации МО «Город Ивангород» Мышкаревым О.И. в присутствии представителя МБУ «Служба заказчика» проведены контрольные мероприятия.

По результатам проведенных контрольных мероприятий составлен акт от 24.09.2019, подписанный заместителем главы администрации МО «Город Ивангород» по городскому хозяйству Козловым М.К., а также иными участниками проверки.

Распоряжение о проведении указанной проверки в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее –

АГ № 513643

Федеральный закон № 294-ФЗ) администрацией МО «Город Ивангород» не выносилось.

Аналогичные проверки проведены администрацией МО «Город Ивангород» 22.07.2019, 09.08.2019, 29.08.2019, 08.11.2019.

При этом проведенной городской прокуратурой проверкой установлено, что указанные проверки проведены в отсутствие оснований для их проведения.

Согласно п. 5 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского поселения относится, в том числе дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, организация дорожного движения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с п. 22 ст. 3 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 257-ФЗ) государственный надзор, муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог - действия должностных лиц органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленные на предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями и их уполномоченными представителями, физическими лицами (далее - субъекты надзора) требований, установленных международными договорами Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области использования автомобильных дорог (далее - обязательные требования), посредством организации и проведения проверок субъектов надзора, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также связанные с систематическим наблюдением за исполнением обязательных требований, анализом и прогнозированием состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности субъектами надзора.

В силу ч.ч. 2, 3 ст. 13.1 Федерального закона № 257-ФЗ муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения осуществляется уполномоченным органом местного самоуправления (далее - орган муниципального контроля) в порядке, установленном муниципальными правовыми актами.

К отношениям, связанным с осуществлением муниципального контроля в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности, организацией и проведением проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В соответствии с п.п. 4, 6 ст. 2 Федерального закона № 294-ФЗ муниципальный контроль - деятельность органов местного самоуправления, уполномоченных в соответствии с федеральными законами на организацию и проведение на территории муниципального образования проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также требований, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, в случаях, если соответствующие виды контроля относятся к вопросам местного значения, а также на организацию и проведение мероприятий по профилактике нарушений указанных требований, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Проверка - совокупность проводимых органом государственного контроля (надзора) или органом муниципального контроля в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя мероприятий по контролю для оценки соответствия осуществляемых ими деятельности или действий (бездействия), производимых и реализуемых ими товаров (выполняемых работ, предоставляемых услуг) обязательным требованиям и требованиям, установленным муниципальными правовыми актами.

Из содержания ст.ст. 9, 10 Федерального закона № 294-ФЗ следует, что проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей могут носить, как плановый, так и внеплановый характер.

Так, плановые проверки проводятся не чаще чем один раз в три года. Плановые проверки проводятся на основании разрабатываемых и утверждаемых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля в соответствии с их полномочиями ежегодных планов. Генеральная прокуратура Российской Федерации формирует ежегодный сводный план проведения плановых проверок и размещает его на официальном сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации в сети «Интернет» в срок до 31 декабря текущего календарного года.

Основания для проведения внеплановых проверок предусмотрены ч. 2 ст. 10 Федерального закона № 294-ФЗ. Указанный перечень оснований является исчерпывающим.

При этом внеплановая выездная проверка юридических лиц, индивидуальных предпринимателей может быть проведена по основаниям, указанным в подпунктах «а», «б» и «г» пункта 2, пункте 2.1 части 2 настоящей статьи, органами государственного контроля (надзора), органами муниципального

контроля после согласования с органом прокуратуры по месту осуществления деятельности таких юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

Также установлено, что согласно информации, размещенной на официальном сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации (<https://plan.genproc.gov.ru/>) проверка соблюдения МБУ «Служба заказчика» обязательных требований в рамках муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог не включена в план проведения плановых проверок субъектов предпринимательства на 2019 год.

Заявлений о согласовании проведения внеплановой выездной проверки в отношении МБУ «Служба заказчика» в рамках муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог в 2019 год в адрес городской прокуратуры не поступало.

Предписания об устранении нарушений в адрес МБУ «Служба заказчика» органом муниципального контроля МО «Город Ивангород» ранее не направлялись.

Иных оснований для проведения внеплановой выездной проверки в отношении МБУ «Служба заказчика», предусмотренных ст. 10 Федерального закона № 294, на момент проведения проверки, у администрации МО «Город Ивангород», не имелось.

Таким образом, оснований для проведения как плановой, так и внеплановой проверки соблюдения МБУ «Служба заказчика» обязательных требований в рамках муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог, не имелось.

Указанное свидетельствует о существенных упущениях в контрольной деятельности должностных лиц администрации МО «Город Ивангород», что способствует нарушению прав субъектов предпринимательской деятельности.

Причинами допущенных нарушений является формальное отношение должностных лиц администрации МО «Город Ивангород» к исполнению возложенных на них обязанностей, а условием способствовавшим совершению нарушений – отсутствие должного контроля со стороны руководства администрации МО «Город Ивангород» за подчиненными работниками.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя Кингисеппской городской прокуратуры, о чем заранее письменно уведомить Кингисеппского городского прокурора.

2. Принять действенные меры по устранению указанных нарушений законодательства, причин, условий им способствующих, и недопущению их впредь.

3. Рассмотреть вопрос о проведении служебной проверки по указанному факту и о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в Кингисеппскую городскую прокуратуру не позднее чем в месячный срок со дня его внесения с предоставлением копий протокола и приказа о применении дисциплинарного взыскания.

5. Разъясняю, что умышленное неисполнение законных требований прокурора, вытекающего из его полномочий, предоставленных федеральным законом, влечет административную ответственность по ст.17.7 КоАП РФ.

И.о. городского прокурора
младший советник юстиции



Е.А. Егорченков